



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024

LA SECRETARIA PRIVADA DE LA GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

En ejercicio de sus atribuciones legales Ley 715 de 2001 y en especial las conferidas por el Decreto 491 del 28 de mayo de 2024, y

CONSIDERANDO

Que de conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, el servicio público de la Educación se presta por el estado, de igual forma se establece la participación de las entidades territoriales en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales.

Que la Ley 715 de 2001 establece en su artículo 6 numeral 6.2.3., la competencia de los departamentos, para administrar las instituciones educativas y el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada de conformidad con la presente ley.

Que el artículo 22 de la Ley 715 de 2011, refiere que la autoridad nominadora certificada en educación podrá realizar los traslados que considere por necesidad del servicio a discrecionalidad por acto administrativo motivado.

Que, con fundamento en el artículo 12 de la Ley 489 de 1998, la Secretaria Privada de la Gobernación de Bolívar en cumplimiento facultades por el Gobernador de Bolívar en el Decreto No. 491 del 2024, para suscribir el acto administrativo de traslados de docentes, directivos docentes y administrativos de las instituciones educativas del nivel departamental, que estén sujetos o no a procesos ordinarios.

I. ANTECEDENTES

En virtud a lo dispuesto en los artículos 2.4.6.1.2.3 y el 2.4.6.1.2.4 del Decreto 1075 de 2015 modificado por el Decreto 490 del 2016, la Secretaría de Educación realizó el estudio técnico de parametrización, con el fin de organizar y distribuir al personal directivo y docente de los establecimientos educativos de su competencia, acorde a la población estudiantil reportada en SIMAT.

La Secretaria de Privada cumpliendo las funciones administrativas delegadas en materia de gestión del talento humano sector educación, expidió la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024, efectuó el traslado por razones de necesidad del servicio educativo a la docente Matilde Doris Parra Salazar, identificada con cédula ciudadanía 33341532, docente de aula en Propiedad, a la Institución Educativa Francisco de Paula Santander sede principal en el municipio de Calamar, Bolívar, teniendo la capacidad instalada del establecimiento educativo y la matrícula estudiantil registrada en el sistema integral de matrícula territorial - SIMAT.



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposicion interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolucion N° 2316 del 10 septiembre de 2024

Que la señora Matilde Doris Parra Salazar, fue notificada del acto administrativo el 19 de septiembre de 2024, conforme al término legal estipulado el artículo 76 del CPACA, presentó el recurso de reposición contra la Resolución N° 2316 de 2024.

La recurrente fundamentó el recurso en los siguientes términos:

(...)

- *El pasado 19 de septiembre, su despacho me notifica de la Resolución No 2319 de 2024, donde se me reubica de la Institución Educativa Técnica Agroindustrial de Calamar del municipio de Calamar, Sede TECAS DE LAS CABAÑAS, hacia la Institución Educativa Francisco de Paula Santander SEDE PRINCIPAL. Por necesidad de Servicio expresando los parámetros o relaciones técnicas del Decreto 3020 de 2002, entre estos la insuficiencia de estudiantes, no obstante que en mi caso particular tengo asignado a mi clase, un total de 18 estudiantes, DE LOS GRADOS transición, primero y segundo, sede rural de difícil acceso, lo que evidencia la necesidad del trabajo de más un docente.*
- *Pero además dicha sede tiene tres docentes. Uno con 25 estudiantes de los grados sexto a noveno, otro con los grados de tercero a quinto con 21 estudiantes y yo con el número informado.*
- *Al revisar dicha situación se hace imposible fusionar dichos grados sin generar un problema de calidad y violación de derecho fundamental de la educación, además de que dichas aulas no cumplen con los estándares nacionales establecidos en las NTC 4595 Esta situación ha sido planteada con el rector de la institución.*
- *Dicho, traslado representa un deterioro en mis condiciones laborales, psicológicas y económicas, en la medida en que se me reubica en un sitio más distante de mi sitio de residencia, pero además porque el transporte es más costoso, puesto que yo vivo en San Juan, y la sede donde labora queda muy cerca de la vereda de Carreto, pero donde me trasladan me queda media hora después y además pierdo la zona de difícil acceso. Es decir, gasto más y recibo menos salario*
- *Con dicha Resolución se me impone una reubicación de manera unilateral afectando enormemente mis condiciones laborales y económicas. De esta manera se materializa un deterioro evidente en mis condiciones laborales y económicas y afectando enormemente mis condiciones de salud.*
- *La jurisprudencia constitucional ha sido enfática en señalar que, las acciones deben estar encaminadas garantizar los derechos y garantías constitucionales de toda la*



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024

población, aunque enfatiza en algunas poblaciones por lo que, se hace necesario que el Estado adopte medidas para proteger los derechos de manera integral, en el marco del estado social de derecho.

II. PROCEDENCIA Y TEMPORALIDAD

La señora Matilde Doris Parra Salazar, fue notificada de la Resolución N° 2316 del 10 de septiembre de 2024, por correo electrónico el 19 de septiembre de la misma anualidad, encontrándose dentro del término legal dispuesto en el artículo 76 del CPACA, presentó recurso de reposición contra el acto administrativo referido el 12 septiembre de 2024, radicado por el sistema de gestión documental de la entidad SIGOB con el código de verificación EXT-BOL-24-050052.

Que conforme a la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en concordancia con lo preceptuado por la Ley 489 de 1998, el despacho impartirá el trámite correspondiente al recurso reposición, reza la norma:

ARTÍCULO 74. RECURSOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:

- 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque (...)*

ARTÍCULO 75. IMPROCEDENCIA. No habrá recurso contra los actos de carácter general, ni contra los de trámite, preparatorios, o de ejecución excepto en los casos previstos en norma expresa.

ARTÍCULO 76. OPORTUNIDAD Y PRESENTACIÓN. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso.

En concordancia con ello la ley 489 de 1998, señala en su artículo 12 lo siguiente:

“ARTÍCULO 12.- Régimen de los actos del delegatario. Los actos expedidos por las autoridades delegatarias estarán sometidos a los mismos requisitos establecidos para su expedición por la autoridad o entidad delegante y serán susceptibles de los recursos procedentes contra los actos de ellas”.



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024

En consecuencia, habiéndose interpuesto los recursos de ley dentro del término legal, este despacho impartirá el trámite correspondiente recurso de reposición por procedente y presentado dentro de la oportunidad de ley.

II. MARCO NORMATIVO

Frente a los argumentos expuestos por el recurrente, sea lo primero indicar con el fundamento normativo la Ley 715 de 2001, en su artículo 6, numeral 6.2.3. establece como competencia de los departamentos en el sector educación la de administrar, ejerciendo las facultades señaladas en el artículo 153 de la Ley 115 de 1994, las instituciones educativas y el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada.

Que en cuanto respecta a la administración del personal docente, y más concretamente a la distribución de directivos docentes, la citada ley dispone:

6.2.10. Distribuir entre los municipios los docentes, directivos y empleados administrativos, de acuerdo con las necesidades del servicio, de conformidad con el reglamento.

6.2.11. Distribuir las plantas departamentales de personal docente, directivos y empleados administrativos, atendiendo los criterios de población atendida y por atender en condiciones de eficiencia, siguiendo la regulación nacional sobre la materia.

Que la necesidad del servicio en el establecimiento educativo, es una situación susceptible de ser resuelta conforme a lo señalado por el artículo 5 del Decreto 180 de 1982, cuyo tenor indica:

ARTÍCULO 5º.- *Traslado por necesidad del servicio. La autoridad nominadora puede disponer el traslado del educador, a municipio distinto al de su domicilio, o al lugar fuera de la zona urbana o de la cabecera del mismo municipio de su domicilio, cuando ello se estime necesario o conveniente para el bien del servicio público educativo. Para los efectos de que trata este artículo se consideran necesidades del servicio, las siguientes:*

A. La reubicación del personal docente que no tenga la asignación académica reglamentaria, por cierre definitivo del establecimiento, por insuficiencia de aulas o por disminución o insuficiencia de matrícula.

Que por su parte, el artículo 22 de la Ley 715 de 2001, señala:

Cuando para la debida prestación del servicio educativo, se requiera el traslado de un docente o directivo docente, este se ejecutará discrecionalmente y por acto debidamente motivado por la autoridad nominadora departamental, distrital o del municipio certificado, cuando se efectúe dentro



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024

de una misma entidad territorial.

Que el Decreto 1075 de 2015, Único Reglamentario del Sector Educación, contiene la reglamentación relativa a los procedimientos ordinario y no ordinario de traslado de los servidores públicos docentes y directivos docentes, que atienden el servicio educativo en los niveles de preescolar, básica y media, administrados por cada una de las entidades territoriales certificadas en educación, y dispone:

ARTÍCULO 2.4.5.1.5. *Traslados no sujetos al proceso ordinario. La autoridad nominadora efectuará el traslado de docentes o directivos docentes mediante acto administrativo debidamente motivado, en cualquier época del año lectivo, sin sujeción al proceso ordinario de traslados de que trata este Capítulo, cuando se originen en:*

1. Necesidades del servicio de carácter académico o administrativo, que deban ser resuelta discrecionalmente para garantizar la continuidad de la prestación del servicio educativo. (...)

En concordancia con el Decreto No. 3020 de 2002:

Artículo 4°. Criterios generales. Serán criterios para fijar las plantas de personal las particularidades de las regiones y grupos poblacionales, las condiciones de las zonas rural y urbana, y las características de los niveles y ciclos educativos.

Parágrafo. Para determinar el número de docentes necesarios en un establecimiento educativo, las entidades territoriales ajustarán la asignación académica de todos los niveles y ciclos de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1850 de 2002. Teniendo en cuenta la capacidad instalada, las entidades territoriales adelantarán acciones conducentes a la ampliación de cobertura, preferentemente en el grado obligatorio de preescolar. Si fuere indispensable por necesidades del servicio, los docentes serán reubicados en otras instituciones o centros educativos.

Que frente a la aplicación del *ius variandi*, en materia de traslados de docentes del sector público, se concreta en la posibilidad que tiene la respectiva autoridad nominadora de modificar la sede de la prestación de los servicios personales, discrecionalmente, como resultado del ejercicio de la potestad de organización administrativa, para garantizar una continua, eficiente y oportuna prestación del servicio público de educación y cubrir las necesidades básicas insatisfechas, en virtud de lo establecido en Constitución Política, en sus artículos 365 y 366 sobre la obligación que tiene el Estado de organizar y garantizar la prestación del servicio en forma eficiente a todos los habitantes del territorio nacional y de suplir las necesidades que existan.

Que en sentencia T- 065 de 2007, la Corte Constitucional expuso los criterios que se deben tener en



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 septiembre de 2024

cuenta frente a los traslados de docentes:

Tratándose del servicio público de educación que interesa a esta causa, se viene afirmando que el mismo guarda una íntima relación con los derechos fundamentales de los niños y debe prestarse a nivel nacional, sin tener en cuenta la categoría y grado de desarrollo de los municipios o regiones. Por estas razones, y en atención al mandato constitucional impartido al Estado de solucionar las necesidades insatisfechas de la población en materia de educación y de garantizar tanto la continuidad como el funcionamiento eficaz del mismo, resulta apenas obvio que la administración pública pueda contar con amplias facultades para trasladar a sus funcionarios y docentes de acuerdo con las necesidades del servicio, constituyéndose tales facultades en instrumentos para el desarrollo del mandato educativo institucional.

III. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

En la situación fáctica objeto de estudio, el ente nominador ordenó el traslado por necesidad del servicio de la señora Matilde Doris Parra Salazar, docente de aula en propiedad nivel preescolar de la Institución Educativa Técnica Agroindustrial de Calamar sede - Tecas de las Cabañas, hacia la Institución Educativa Francisco de Paula Santander sede principal, Calamar, Bolívar, cumpliendo los parámetros establecidos en el Decreto No. 3020 de 2002.

La decisión administrativa recurrida, se justifica en el estudio técnico de parametrización permitió identificar que de la Institución Educativa Técnica Agroindustrial de Calamar sede - Tecas de las Cabañas, se encuentra en el Municipio de Calamar por lo que de acuerdo al número de estudiantes registrados en el SIMAT cuenta con más docentes de los requeridos por la población estudiantil.

Ahora bien, con el fin garantizar la continuidad del servicio educativo en las mismas condiciones de calidad y eficiencia entre establecimientos educativos del mismo nivel, dentro del marco legal, se advierte que los ajuste técnicos a que haya lugar en la planta docente, debe tener en cuenta si pertenecen a una categoría especial y en ese contexto solo podrá efectuarse el traslado para que la prestación del servicio educativo entre plazas de esta categoría y en el caso que ocupa, en la Institución Educativa Francisco de Paula Santander sede principal, Calamar, Bolívar, reportó ante la Secretaria de Educación la necesidad de un docente en el nivel primaria y bajo estas circunstancias se materializado el traslado.

Los argumentos presentados por el recurrente no desvirtúan la legalidad del mismo, la decisión no fue arbitraria y no trasgrede sus derechos fundamentales, el traslado se efectuó dentro del mismo municipio, considerando que el establecimiento educativo de origen se encuentra en cabecera municipal, pero en zona de difícil acceso con poca comunidad estudiantil para los docentes asignados y la reubicación de la docente se sustenta en la necesidad de prestar el servicio educativo mejorando



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolución N° 2316 del 10 de septiembre de 2024

el acceso a otro establecimiento educativo ubicado en cabecera municipal, en estricto cumplimiento en los términos establecidos Decreto 3020 de 2002.

En consecuencia, el traslado por necesidad del servicio se ordenó dentro del marco legal para organizar y garantizar la prestación del servicio educativo en forma eficiente, supliendo las necesidades que se presente en la distribución de las cargas académicas en la Instituciones educativas, sin afectar las condiciones laborales y económicas de la recurrente, porque el establecimiento de educativo se encuentra en la cabecera municipal, ubicada en una zona urbana que facilita su desplazamiento, con el fin de garantizar el servicio educativo en el lugar que existe la necesidad.

En este sentido, de acuerdo a la valoración del recurso presentado por la señora Matilde Doris Parra Salazar, conforme a las disposiciones legales no es posible reponer la decisión de la Resolución N° 2316 del 10 de septiembre de 2024 por las razones expuestas anteriormente.

En virtud de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: NO REPONER, la Resolución N° 2316 del 10 de septiembre 2024, por medio del cual se trasladó por necesidad del servicio a la señora Matilde Doris Parra Salazar, docente, del nivel preescolar, a la la Institución Educativa Francisco de Paula Santander sede principal, Calamar, Bolívar, por las razones expuestas en la parte considerativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONFIRMAR el contenido de la decisión del Decreto N° 2316 del 10 de septiembre de 2024.

ARTÍCULO TERCERO: Comuníquese y notifíquese, el contenido del acto administrativo a la señora Matilde Doris Parra Salazar, al siguiente correo: dorismps@hotmail.com, a los Establecimientos Educativos que se relacionan en este acto administrativo, al Sindicato Único de Educadores y Trabajadores de la Educación de Bolívar (SUDEB) sudebol@yahoo.com del, de conformidad a lo dispuesto en el inciso final del artículo 2.4.5.2.2.2.3 del Decreto 1075 de 2015 y atencionalciudadano@cncs.gov.co, de la Comisión Nacional del Servicio Civil, en atención de lo dispuesto en el artículo 2.4.5.2.2.2.4 *ibidem*, para los fines pertinentes de la expedición del presente acto.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Directivo Docente. Institución Educativa Francisco de Paula Santander sede principal, Calamar, Bolívar., sobre sobre la decisión este acto administrativo al correo institucional para que dentro de los tres (3) días siguientes a su notificación reporte el certificado de



GOBERNACION DE BOLIVAR

RESOLUCIÓN No. 2760 - 2024

Por medio de la cual se resuelve un recurso de reposicion interpuesto por la señora Matilde Doris Parra Salazar en contra de la Resolucion N° 2316 del 10 septiembre de 2024

inicio de labores del establecimiento educativo sobre retorno del docente a sus labores o en su defecto el Directivo Docente deberá comunicar la NO presentación del funcionario arriba señalado al Establecimiento Educativo. Este certificado se debe radicar a través de los correos: **contactenos@bolivar.gov.co** -

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Turbaco - Bolívar, a los 21 dias de octubre de 2024

ADRIANA TRUCCO DE LA HOZ

SECRETARIA PRIVADA DE LA GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR

Revisó: Carlos Carrasquilla Rodríguez - Asesor Sec. Privada

Revisó: Katerine Monterrosa Novoa – Jefe Oficina Asesora Jurídica

Vo.Bo. Shadia Dager Arabia – Director Administrativo Establecimientos Educativos

Elaboró: Eyleen Acosta Cortina- Asesora – Asesora